

Rechenschaftsbericht 2022

Fonds Rohstoffverbilligung
Nahrungsmittelindustrie

und

Fonds Regulierung

Inhaltsverzeichnis

Fonds Rohstoffverbilligung Nahrungsmittelindustrie

Zusammenfassung	4
Résumé	5
1. Grundlagen und Ziele	6
2. Einzug der Fondsmittel	6
3. Verwaltung des Fonds und Kosten	7
4. Mittelverwendung	8
5. Zusammenfassung Einnahmen und Ausgaben Fonds Rohstoffverbilligung (in Erfüllung Ziffer 12. 1 des Reglements)	16
6. Wirkung des Fonds	17
7. Vergleich zu den beiden Vorjahren	19
8. Anpassungen Weisungen und Reglemente	21
9. Höhe des Einzugs in Abhängigkeit der Liquidität im Fonds	21
Anhang 1: Liste der Beitragszahler	22
Anhang 2: Monatliche Beiträge Fett und Eiweiss	23
Anhang 3: Zusammenfassung der Wirkungs- analyse Fonds vom Mai 2022	25

Fonds Regulierung

1. Aktivitäten	29
2. Verwaltung des Fonds und Kosten	29
3. Anpassungen im Reglement und in den Weisungen	30
4. Zielerreichung	30

Fonds Rohstoffverbilligung Nahrungsmittelindustrie

Rechenschaftsbericht 2022

Zusammenfassung

- Für den Fonds Rohstoffverbilligung wurden bis zum 31. Dezember 2022 mit 75 Exporteuren Verträge für Exportbeihilfen abgeschlossen. 6 davon haben im Jahr 2022 keine Anträge gestellt.
- 52 Unternehmen haben Anträge für Beihilfen aus der Hauptbox gestellt. In den Jahre 2021 und 2020 waren es 56 Unternehmen, im Jahr 2019 waren es 61.
- Für die Marktentwicklungsbox (MEB) hat die BO Milch bereits 2019 mit 7 Exporteuren Verträge für eine Exportstützung abgeschlossen. 2022 haben wie in den Vorjahren 4 davon im Lauf des Jahres Anträge gestellt.

Die Einnahmen des Jahres 2022 für den Fonds betragen 59,57 Mio. Franken (2021: 56,39 Mio. Franken, 2020: 54,53 Mio. Franken, 2019: 66,18 Mio. Franken). Im Vorjahr flossen zudem je 3,6 Mio. Franken aus dem Übertrag des Fonds Regulierung in die Haupt- und die MPC-Box.

In den ersten drei Quartalen wurden jeweils 4,5 Rappen pro kg nicht verkäste Milch eingezogen. Im letzten Quartal waren es wegen den beschränkten Auszahlungen während des Frühsommers noch 2,5 Rappen. Durch diesen Verzicht beim Einzug verblieben 7,42 Mio. Franken bei den Produzenten von nicht verkäster Milch.

- 2022 war geprägt von einem aussergewöhnlichen Anstieg bei den internationalen Preisen für Butter und Milchkpulver. Dieser Preisanstieg lag deutlich über dem Preisanstieg bei der Schweizer Milch, sodass die für die Fondsausschüttung massgebende Preisdifferenz zwischen dem ausländischen und dem inländischen Referenzwert sehr tief war. Entsprechend wurde zwischen Februar bis Juli 2022 nur ein Teil der Einnahmen für die Exportstützung verwendet. Ab August normalisierte sich die Situation.
- Aus der Hauptbox sind im Jahr 2022 Exportbeiträge im Umfang von 43,42 Mio. Franken ausbezahlt worden. Abzüglich der Verwaltungskosten und zuzüglich Retouren vom Vorjahr schliesst die Rechnung des Jahres 2022 mit einem Überschuss von 7,04 Mio. Franken ab. Gegenüber dem Vorjahr, in dem ein Verlust ausgewiesen wurde, ist dies ein um 10,23 Mio. Franken besseres Ergebnis. Noch nicht berücksichtigt ist hier die Zuweisung aus der Marktentwicklungs- und der MPC-Box im Umfang von 1,85 bzw. 0,17 Mio. Franken und die Verrechnung des Negativsaldos aus dem Vorjahr im Umfang von 0,6 Mio. Franken.
- Mit den Beiträgen aus der Hauptbox wurden Ausfuhren von 8297 Tonnen Milchlfeft und 9575 Tonnen Milcheiweiss gestützt. Vor allem der Beitrag für das Milcheiweiss sank wegen des sehr geringen Preisunterschieds für Magermilchkpulver zwischen der Schweiz und der EU im Frühjahr. Ab Sommer stieg dann die Höhe der Beiträge für Milcheiweiss wieder an.
- Diese Milchlfeft- und Milcheiweissmengen entsprechen einer Menge von 244,5 Mio. kg Milchäquivalenten bzw. 7,3 % der Schweizer Milchmenge.
- Aus der Marktentwicklungsbox sind 2022 0,51 Mio. Franken Exportbeiträge ausbezahlt worden. Das sind 0,12 Mio. Franken weniger als im Vorjahr. Diese Box schliesst mit einem Plus von 1,85 Mio. Franken ab. Der Überschuss floss per Ende 2022 in die Hauptbox.
- Die auf den 1. Januar 2021 eingeführte MPC-Box hat zu MPC-Exporten im Umfang von 4993 Tonnen Milcheiweiss geführt. Dafür wurden aus dem Fonds 5,65 Mio. Franken ausgegeben. Gegenüber dem Vorjahr gingen sowohl die unterstützte Menge als auch die Stützung zurück.
- Die Verwaltungskosten für den Fonds betragen im Jahr 2022 insgesamt 419'890 Franken. Darin sind die Kontrollkosten von TSM Treuhand, ProCert, der Rechtsaufwand sowie die Verwaltungskosten der BO Milch und die Bankkosten inkl. Negativzinsen inbegriffen.

Résumé

- Le 31 décembre 2022, 75 exportateurs avaient conclu un contrat pour des aides à l'exportation du fonds « Réduction du prix de la matière première ». 6 exportateurs n'ont pas déposé de demandes en 2022.
- 52 entreprises ont déposé des demandes d'aides de la boîte principale contre 56 en 2021 et 2020 et 61 en 2019.
- L'IP Lait avait déjà conclu des contrats pour des aides à l'exportation de la boîte de développement du marché avec 7 exportateurs en 2019. Comme les années précédentes, 4 exportateurs ont déposé des demandes en 2022.

Les recettes du fonds se sont élevées à 59,57 millions de francs en 2022 (2021 : 56,39 millions de francs ; 2020 : 54,53 millions de francs ; 2019 : 66,18 millions de francs). De plus, 3,6 millions de francs du fonds « Régulation » ont été versés dans la boîte principale et le même montant dans la boîte MPC l'année précédente.

Une contribution de 4.5 ct par kg de lait non transformé en fromage a été encaissée pendant les trois premiers trimestres. Vu le nombre limité de versements au début de l'été, une contribution de 2,5 ct a été encaissée pendant le dernier trimestre. Avec cette renonciation à encaisser la contribution entière, 7,42 millions de francs sont restés auprès des producteurs de lait non transformé en fromage.

- 2022 a été marquée par une hausse exceptionnelle du prix du beurre et de la poudre de lait sur le marché international. Cette hausse était nettement plus forte que l'augmentation du prix du lait en Suisse, de sorte que la différence entre la valeur de référence indigène et étrangère qui est déterminante pour le versement des aides était très faible. Seule une partie des recettes a donc été utilisée pour soutenir les exportations entre février et juillet 2022. La situation s'est normalisée à partir d'août.
- Des aides à l'exportation pour un montant de 43,42 millions de francs ont été versées en 2022 avec les moyens de la boîte principale. En déduisant les frais administratifs et en ajoutant les retours de l'année précédente, les comptes 2022 bouclent avec un excédent de 7,04 millions de francs. Ce résultat est supérieur de 10,23 millions de francs à celui de l'année dernière, année qui s'était soldée avec une perte. Le report de respectivement 1,85 et 0,17 million de francs de la boîte de développement du marché et de la boîte MPC et le solde négatif de 0,6 million de francs de l'année précédente ne sont pas encore pris en compte.
- Les aides de la boîte principale ont permis de soutenir l'exportation de 8297 tonnes de graisse lactique et de 9575 tonnes de protéine lactique. Le soutien pour la protéine lactique a notamment baissé en raison de la très faible différence de prix de la poudre de lait écrémé entre la Suisse et l'UE au printemps. Il a de nouveau augmenté à partir de l'été.
- Ces quantités de graisse et de protéine lactiques équivalent à 244,5 millions de kg d'équivalents lait ou à 7,3 % de la quantité de lait suisse.
- Des aides à l'exportation pour un montant de 0,51 million de francs ont été versées en 2022 avec les moyens de la boîte de développement du marché, soit une baisse de 0,12 million de francs par rapport à l'année précédente. Cette boîte boucle l'exercice avec un excédent de 1,85 million de francs, excédent qui a été versé dans la boîte principale à la fin 2022.
- La boîte MPC introduite le 1^{er} janvier 2021 a permis de soutenir l'exportation de 4993 tonnes de protéine lactique MPC avec 5,65 millions de francs. Tant la quantité soutenue que l'aide a baissé par rapport à l'année précédente.
- Les frais administratifs du fonds se sont élevés au total à 419 890 francs en 2022. Ils englobent les frais de contrôle de TSM Fiduciaire Sàrl et de ProCert, les frais juridiques, les frais administratifs de l'IP Lait ainsi que les frais bancaires, y c. intérêts négatifs.

1. Grundlagen und Ziele

Am 1. Januar 2019 sind die beiden Fonds Rohstoffverbilligung und Regulierung in Kraft getreten. Der Start erfolgte gleichzeitig mit der Abschaffung der staatlichen Exportstützung im Rahmen des Schoggigesetzes und der Umlagerung der bisherigen für das Schoggigesetz reservierten Mittel in eine Verkehrsmilchzulage. Damit wurde für den Bereich Rohstoffverbilligung ein nahtloser Übergang vom staatlichen ins privatrechtliche System gewährleistet.

Ziffer 10.3 des Fonds-Reglements schreibt ein jährliches Reporting zuhanden der Delegiertenversammlung der BO Milch vor. Der vorliegende Evaluationsbericht erfüllt diese Vorgabe und beinhaltet gleichzeitig die Vorgabe gemäss Ziffer 10.1 nach einem Bericht über die Einnahmen und Ausgaben des Fonds.

Das Reglement beschreibt die Ziele des Fonds: Der Fonds Rohstoffverbilligung bezweckt die Unterstützung von Exporten von milchhaltigen Produkten aus der Schweizer Nahrungsmittelindustrie. Mit dem Fonds sollen insbesondere der Marktanteil für den Schweizer Milchabsatz gehalten werden und Exporte von wertschöpfungsstarken milchhaltigen Produkten aus der Schweizer Nahrungsmittelindustrie gefördert werden, indem die Industrie mit Schweizer Rohstoffen zu konkurrenzfähigen Preisen versorgt wird.

Am 1. Januar 2021 wurde der Fonds Rohstoffverbilligung mit der MPC-Box ergänzt. Gespeist wird diese Box aus der Hälfte der Mittel, die für den Fonds Regulierung bestimmt sind. Die MPC-Box hat den Zweck, die Exporte von Milchprotein-Konzentraten (MPC) zu stützen. MPC ist ein Koppelprodukt der Butterherstellung.

2. Einzug der Fondsmittel

Gemäss Artikel 3 des Reglements werden die Fonds Rohstoffverbilligung und Regulierung aus einer Abgabe auf sämtlicher nicht verkäster Verkehrsmilch gespeist. Der Einzug der Mittel erfolgt auf Stufe Milchverarbeiter über monatliche Rechnungen. Ende 2022 waren dazu 38 Unternehmen verpflichtet (siehe Anhang 1). Jeden Monat werden durch die TSM Treuhand – im Auftrag der BO Milch – Rechnungen über eine Gesamtsumme zwischen 4,9 und 6,4 Mio. Franken verschickt. Zwischen Oktober und Dezember wurde der Einzug aufgrund der hohen Liquidität temporär auf 3 bis 3,2 Mio. Franken reduziert. Die Verpflichtung zur Zahlung besteht entweder aufgrund einer direkten oder einer indirekten Mitgliedschaft in der BO Milch oder über vertragliche Vereinbarungen mit Milchverarbeitern ohne Mitgliedschaft. Eine Vereinbarung kommt zustande, wenn Exporteure Rohstoffe bei diesen Milchverarbeitern beziehen.

Die über den Einzug bei den Verarbeitern zugeflossenen Mittel wurden wie folgt auf die vier Konten Hauptbox, Marktentwicklungsbox, MPC-Box und Fonds Regulierung verteilt: In den ersten drei Quartalen 86 % zu 4 % zu 10 % zu 0 % (von 4,5 Rappen) und im vierten Quartal 78 % zu 4 % zu 18 % zu 0 % (von 2,5 Rappen). Wie bisher verzichtete die BO Milch auf die mögliche Aufstockung des Anteils für die Marktentwicklungsbox. Angesichts des zu geringen

Mittelbedarfs bleiben weiterhin nur 5 % für die Marktentwicklungsbox reserviert. Der Fonds Regulierung war während des ganzen Jahres nicht aktiv.

Der Einzug der Mittel ist gemäss Reglement auf den Gesamtbetrag der Milchzulage nach Artikel 40 LwG begrenzt, sie betrug im Jahr 2022 5 Rappen, und gilt nur für die nicht verkäste Milch. Weil die eingezogenen Mittel im Berichtsjahr nicht vollständig benötigt wurden, verzichtete die BO Milch darauf, den maximal möglichen Einzug vorzunehmen.

3. Verwaltung des Fonds und Kosten

Der Fonds Rohstoffverbilligung wird von der BO Milch geführt. Mit der TSM Treuhand GmbH ist vertraglich geregelt, dass das Inkasso der Fondsbeiträge durch sie erfolgt. TSM Treuhand berechnet monatlich aufgrund der Milchverwertungsdaten die Menge der verarbeiteten, nicht verkästen Milch und nimmt bei den zahlungspflichtigen Verarbeitern auf dieser Basis das Inkasso vor. Die Einnahmen werden nach dem vorgegebenen Schlüssel auf die Konten Fonds Rohstoffverbilligung Hauptbox, Fonds Rohstoffverbilligung Marktentwicklungsbox und Fonds Rohstoffverbilligung MPC-Box.

Die Situation im Kapitalmarkt hatte sich im Jahr 2022 allmählich entspannt. Negativzinsen mussten noch Anfang Jahr in Kauf genommen werden. Sie betragen wegen der hohen Liquidität im Fonds 26'116 Franken. Aus dem Fonds Regulierung hat die BO Milch der Getreidebranche ein befristetes Darlehen von 2,5 Mio. Franken gewährt, dort gab es deshalb keine Negativzinsen mehr.

Tabelle 1: Übersicht über die dem Fonds belasteten Kosten in CHF

Organisation	Grund für Kosten	Kosten 2020	Kosten 2021	Kosten 2022
BO Milch	Fondsverwaltung	40'000.00	50'000.00	50'000.00
TSM Treuhand GmbH	Inkasso	24'313.00	19'081.00	16'735.00
TSM Treuhand GmbH	Kontrollen + IT	156'322.00	150'756.00	184'234.15
ProCert	Externe Audits	163'704.00	129'240.00	130'963.20
Engel Copera AG	Rückstellung Revision	7'878.00	7'539.00	7'539.00
Rechtskosten	Abklärungen in Streitfällen	-	18'449.00	4'168.00
Bankkonten	Administration und Negativzinsen	14'790.00	61'519.00	26'251.35
Gesamtkosten für die Fondsverwaltung		410'862.00	436'585.00	419'891.00

Die **TSM Treuhand GmbH** übernimmt bei der Administration des Fonds verschiedene Aufgaben im Auftrag der BO Milch. Dazu gehören die Abwicklung der Vertragsabschlüsse, die Organisation, Entgegennahme und die Prüfung der Antragsstellungen durch die Exporteure, das Inkasso bei den Milchverwertern sowie die Abwicklung der Auszahlungen der Beiträge und die Verwaltung des Fonds. Die TSM Treuhand GmbH ist erste Anlaufstelle für Fragen seitens der Exporteure zum Ablauf der Exportbeihilfen. Insgesamt wurden im Jahr 2022 für die Hauptbox 225 Anträge gestellt. Für die Marktentwicklungs- und die MPC-Box gingen je 19 Anträge ein.

Die Anzahl Antragsstellungen ist sinkend. Je Antragsstellung können bis sechs Ausführmonate jeweils bis Mitte August für das erste Halbjahr und bis Mitte Februar für das zweite Halbjahr gleichzeitig beantragt werden. Immer mehr Exporteure fassen mehrere Monate ihrer Abrechnungen zusammen.

Der Stundenaufwand durch TSM Treuhand zeigt sich für das Jahr 2022 wie folgt: 155 Stunden für das Inkasso und 2092 Stunden für die weiteren Aufgaben wie Kontrollen, Auszahlungen, Verwaltung des Fonds usw. Davon wurden 80 % der Milchbranche belastet, der Rest des Aufwands ging zulasten der Getreidebranche. Der Stundenaufwand ist im Vergleich zum Vorjahr für das Inkasso tiefer, für die Kontrollen höher ausgefallen, da die Dossiers vermehrt Fehler, Unklarheiten und Unvollständigkeiten beinhalteten. Zudem wechselte ein Exporteur von Variante 2 auf Variante 1. Bei Variante 1 werden einige Kontrollpunkte von der TSM überprüft. Um die Stellvertretung besser gewährleisten zu können, wurde im Berichtsjahr bei der TSM zudem eine zusätzliche Person eingearbeitet.

ProCert nimmt ebenfalls eine wichtige Aufgabe im Prozess der Fondsabwicklung ein: ProCert kontrolliert die Exporteure an den Produktionsstätten bzw. den Verwaltungssitzen. Im Jahr 2022 wurden 46 Betriebe vor Ort geprüft, nachdem in den beiden Vorjahren 48 bzw. 52 Betriebe geprüft worden sind. Der totale Aufwand für die Arbeiten seitens ProCert betrug 889 Stunden. Damit sind bis Ende Jahr die meisten Exporteure seit Beginn der Kontrollen im Sommer 2019, mindestens dreimal kontrolliert worden. Risikobasiert konnten bei Betrieben mit kleineren Exportvolumen und welche nach der zweiten Kontrolle keine Unregelmässigkeiten aufwiesen, eine Jahreskontrolle vor Ort ausgelassen werden.

4. Mittelverwendung

Jeder interessierte Exporteur von milch- oder getreidehaltigen Nahrungsmitteln muss mit der Milch- und Getreidebranche einen Vertrag abschliessen, um seine Gesuche um Exportbeiträge überprüfen zu können. Dieser Vertrag regelt die gegenseitigen Rechte und Pflichten. Die Branche sichert dem Exporteur zu, dass er einen Ausgleich für einen Teil des Rohstoffpreishandicaps erhält, falls die Gesuche vollständig und fristgerecht eingereicht werden. Die Exporteure müssen dafür sicherstellen, dass ihren Anträgen die offiziellen Dokumente (Veranlagungsverfügungen des Bundesamts für Zoll und Grenzsicherheit, BAZG) und die betriebsinternen Zusammenzüge beiliegen.

Ende 2022 hatten 75 Exportunternehmen Verträge zur Regelung der Beiträge aus dem Fonds Rohstoffverbilligung abgeschlossen. Diese Verträge wurden für die Milch- und Getreidebranche gemeinsam abgeschlossen und gelten für die Mittelverwendung aus der Hauptbox. Als Vertragspartner gelten im Rahmen dieser Verträge die Exporteure, die BO Milch, der Schweizerische Getreideproduzentenverband und der Dachverband Schweizerischer Müller. Für die Marktentwicklungsbox wurden 7 Verträge ausschliesslich zwischen der Milchbranche und dem Exporteur abgeschlossen.

Im Lauf des Jahres haben für die Hauptbox 52 der 75 Vertragsunterzeichner Exportbeihilfen für Milchgrundstoffe beantragt. Bei der Marktentwicklungsbox haben 4 der 7 Vertragspartner Anträge gestellt. In der MPC-Box haben alle 3 Vertragspartner Anträge zur Unterstützung von MPC-Exporten gestellt. Wie bereits in den Vorjahren ist auch 2022 die Nutzung der Marktentwicklungsbox unter den Erwartungen geblieben.

4.1. Beitragshöhen Hauptbox und Marktentwicklungsbox

Die Beitragshöhe hängt von der Milchpreisdifferenz zwischen der Schweiz und der EU ab. Sie ist zudem limitiert auf umgerechnet 25 Rappen pro kg Milch für die Hauptbox und auf 21 Rappen für die Marktentwicklungsbox. Während in den Vorjahren die Limite jeweils zum Tragen kam, weil der Preisunterschied zwischen der Schweiz und der EU grösser als 25 Rappen betrug, unterschritt 2022 der Preisunterschied die Limite während des ganzen Jahres (siehe Tabelle 4). Am geringsten war der Preisunterschied im April mit 13,65 Rappen, also 55 % der maximal möglichen Stützung von 25 Rappen. Die Begleitgruppe hat sich weiterhin quartalsweise getroffen, musste aber keinen Kürzungsfaktor festlegen.

4.2. Beiträge für Exporte Hauptbox

Insgesamt sind im Berichtsjahr 2022 im Fonds Rohstoffverbilligung Hauptbox Exportbeiträge im Umfang von 43,57 Mio. Franken beantragt worden. Die nachfolgende Tabelle zeigt die Verwendung der Mittel auf 12 Monate verteilt. In diesen Zahlen sind die Retouren und Reimporte, die die Exporteure wieder in Abzug gebracht haben, verrechnet, nicht aber die Gebühren im Umfang von 153'581 Franken. Im Jahr 2022 wurden, abzüglich der Gebühren, 43,42 Mio. Franken aus der Hauptbox ausgezahlt.

Tabelle 2: Anträge Hauptbox Monatsübersicht in CHF

	Anträge Hauptbox	Abzüglich Retouren / Reimporte*	Anträge (ohne Gebühren)
Januar	4'056'336	14'814	4'041'522
Februar	3'672'421	171'382	3'501'039
März	3'170'413	28'857	3'141'557
April	1'923'224	90'076	1'833'148
Mai	3'966'343	15'493	3'950'850
Juni	3'361'798	21'548	3'340'250
Juli	3'106'985	55'887	3'051'098
August	3'629'450	121'998	3'507'452
September	3'856'504	9'635	3'846'869
Oktober	4'157'623	18'279	4'139'344
November	4'786'076	6'496	4'779'581
Dezember	4'447'068	5'283	4'441'785
Total 2022	44'134'243	559'748	43'574'495

* enthält auch nachträgliche Korrekturen

Die Ausgaben für den Fonds Rohstoffverbilligung Hauptbox folgten der Entwicklung der Preisunterschiede und damit der Beitragshöhen. Weil im zweiten Quartal die Beitragshöhe am niedrigsten war, war in diesem Zeitraum auch das Auszahlungsvolumen am kleinsten. Schaut man sich die vier Quartale einzeln an, ergibt sich folgende Verteilung:

Tabelle 3: Anträge aus der Hauptbox nach Quartal in CHF

	Anträge Kürzungen berücksichtigt	Anteil pro Quartal 2022	Kürzungsfaktor	Anteil pro Quartal 2021
Erstes Quartal	10'899'170	25 %	0 %	23 %
Zweites Quartal	9'251'366	21 %	0 %	25 %
Drittes Quartal	10'592'940	24 %	0 %	27 %
Viertes Quartal	13'390'768	30 %	0 %	25 %
Total	44'134'243	100 %		100 %

4.3. Höhe der Beiträge im Verhältnis der effektiven Preisdifferenz

Das Jahr 2022 war ein aussergewöhnliches. Der Preisunterschied zwischen dem A-Richtpreis und dem massgebenden Referenzpreis für die EU lag während des ganzen Jahres unter 25 Rappen. Die nachfolgende Tabelle zeigt diese Differenzen zwischen dem Referenzpreis der Schweiz und der EU. Der Kürzungsfaktor betrug das ganze Jahr über 0 %.

Tabelle 4: Beiträge und Milchpreisdifferenz im Vergleich

2022	Schweizer Preis in Rp.	Rohstoffwert EU in Rp.	Differenz CH – EU in Rp.	Stützung in Rp.	Differenz zu max. Stützung
Januar	73,00	51,04	21,96	21,96	88 %
Februar	73,00	55,10	17,90	17,90	72 %
März	73,00	57,07	15,93	15,93	64 %
April	75,50	61,86	13,64	13,64	55 %
Mai	78,00	58,44	19,56	19,56	78 %
Juni	78,00	60,16	17,84	17,84	71 %
Juli	78,00	60,74	17,26	17,26	69 %
August	78,00	60,24	17,76	17,76	71 %
September	78,00	59,14	18,86	18,86	75 %
Oktober	78,00	56,84	21,16	21,16	85 %
November	78,00	55,89	22,11	22,11	88 %
Dezember	78,00	55,04	22,96	22,96	92 %
Durchschnitt	76,54	57,63	18,91	18,91	76 %

Der Kieler Rohstoffwert, der bis April 2022 stellvertretend für das EU-Milchpreisniveau verwendet wird, wurde durch einen Vorstandsbeschluss durch einen Mix aus dem bisherigen Wert und dem Europäischen Produzentenpreis gemäss der EU-Behörde ersetzt (siehe Kapitel 8).

4.4. Beiträge für Exporte Hauptbox nach Milchfett und Milcheiweiss

Die Exporteure reichen Anträge für Milchfett und -eiweiss separat ein und erhalten diese Auszahlungen auch separat ausgewiesen. Die folgende Tabelle führt diese vom Fonds unterstützten Exporte pro Monat auf.

Tabelle 5: Durch Fondsmittel (Hauptbox) gestützte Mengen Milchfett (in kg)

	Menge Milchfett	Retouren Milchfett	Total Milchfett	Total Milchfett in CHF
Januar	649'425	2'315	647'110	2'615'101
Februar	770'523	35'676	734'847	2'521'333
März	742'187	6'798	735'389	2'435'681
April	546'991	26'638	520'353	1'659'977
Mai	768'401	2'914	765'487	3'062'638
Juni	711'266	4'680	706'586	2'649'273
Juli	663'420	12'596	650'823	2'227'769
August	749'972	27'425	722'547	2'413'379
September	756'627	2'218	754'409	2'581'059
Oktober	694'916	4'729	690'188	2'371'692
November	731'764	1'053	730'711	2'426'985
Dezember	639'460	824	638'636	2'123'785
Total	8'424'952	127'866	8'297'086	29'088'672

Tabelle 6: Durch Fondsmittel (Hauptbox) gestützte Mengen Milcheiweiss (in kg)

	Menge Milcheiweiss	Retouren Milcheiweiss	Total Milcheiweiss	Total Milcheiweiss in CHF
Januar	815'236	3'108	812'128	1'426'421
Februar	811'324	38'625	772'700	979'706
März	876'789	7'805	868'984	705'875
April	667'425	19'084	648'341	173'172
Mai	825'969	3'551	822'419	888'212
Juni	807'174	4'645	802'528	690'977
Juli	772'164	11'794	760'370	823'329
August	842'426	22'773	819'653	1'094'073
September	809'046	1'305	807'740	1'265'810
Oktober	788'558	905	787'653	1'767'652
November	881'123	1'122	880'002	2'352'596
Dezember	793'050	869	792'181	2'318'000
Total	9'690'284	115'586	9'574'698	14'485'823

4.5. Schätzung der gestützten Milchmenge aus der Hauptbox

Die durch den Fonds Rohstoffverbilligung gestützte Milchmenge wird nicht direkt gemessen. Hingegen liegen Zahlen zu den gestützten Mengen Milchfett und Milcheiweiss vor. Eine Annäherung an die gestützte Milchmenge lässt sich über die gestützten Milchfett- und -eiweissmengen machen. Hierzu werden die beiden Mengen addiert und mit der Formel 73 g Gehaltsstoffe entsprechen 1 kg Milch auf die Menge Milchäquivalente hochgerechnet.

Aus den beiden Jahressummen für Milchfett und -eiweiss ergeben sich 244,48 Mio. kg Milchäquivalente und damit fast gleich viel, wie in den beiden Vorjahren. Diese Menge entspricht 7,4 % der Schweizer Milch.

Bemerkenswert ist bei den Mengen die Verschiebung von Milchfett zu Milcheiweiss: 2022 sind gegenüber dem Vorjahr über 600 t mehr gestütztes Milchweiss exportiert worden, beim Milchfett gab es dagegen einen Rückgang von 409 t. Diese Verschiebung ist von den Fondsverantwortlichen so gewollt (siehe auch Kapitel 6.1, Seite 20). Aufgrund der eher knappen Buttersversorgung bei gleichzeitigem Eiweissüberschuss wird seit 2021 verhältnismässig etwas weniger Stützung für Milchfett zugunsten des Milcheiweisses ausbezahlt.

Tabelle 7: Hochrechnung gestützte Milchmenge aus Gehaltswerten für Hauptbox (Standardgehalt)

	2019	2020	2021	2022
Gestützte Menge Milchfett (t)	10'163	8865	8706	8297
Gestützte Menge Milcheiweiss (t)	9743	8865	8925	9575
Total gestützte Menge Gehaltsstoffe (t)	19'906	17'7230	17'631	17'872
Gehalt pro kg Milch	73 g	73 g	73 g	73 g
Total gestützte Menge Milchäquivalent in kg	272,69 Mio.	242,76 Mio.	241,52 Mio.	244,48 Mio.

4.6. Einnahmen und Ausgaben aus der Hauptbox

Die Hauptbox schliesst das Geschäftsjahr mit einem hohen Einnahmenüberschuss im Umfang von 7,04 Mio. Franken ab. Die Ursache für diesen Überschuss liegt an der viel tieferen Stützung im ersten Halbjahr aufgrund der tiefen Preisunterschiede zwischen der Schweiz und der EU bei den massgebenden Milchrohstoffen.

Die Reduktion des Einzugs für das vierte Quartal von 4,5 auf 2,5 Rappen pro kg nicht verkäste Milch führte zu Mindereinnahmen für den Fonds im Umfang von 7,42 Mio. Franken. Ohne diesen Entscheid hätte das Plus bei der Hauptbox 14,46 Mio. betragen.

Tabelle 8: Einnahmen und Ausgaben Fonds Rohstoffverbilligung Hauptbox in CHF

	Einnahmen Fonds Hauptbox	Ausgaben Fonds Hauptbox	Überschuss / Defizit
Januar	4'911'805	4'041'522	870'283
Februar	4'719'748	3'501'039	1'218'709
März	5'459'054	3'141'557	2'317'497
April	5'526'195	1'833'148	3'693'047
Mai	5'447'587	3'950'850	1'496'737
Juni	4'265'190	3'340'250	924'940
Juli	4'296'943	3'051'098	1'245'845
August	4'235'185	3'507'452	727'733
September	4'391'548	3'846'869	544'679
Oktober	2'398'255	4'139'344	-1'741'089
November	2'325'583	4'779'581	-2'453'998
Dezember	2'509'266	4'441'785	-1'932'519
Abgrenzungen	0	-333'799	333'799
Gebühren	0	-153'561	153'561
Verwaltungskosten	0	356'544	-356'544
Total	50'486'359	43'443'679	7'042'680

4.7. Beiträge für Exporte Marktentwicklungsbox

Im Jahr 2022 wurden 632'425 Franken aus der Marktentwicklungsbox (MEB) an die Exporteure bezahlt. Das sind zwar 19 % weniger als im Jahr 2021. Gleichzeitig ist die von der Marktentwicklungsbox gestützte Menge an Milchfett und Milcheiweiss gestiegen. Sie hat erstmals das Volumen von umgerechnet 5 Mio. kg Milch überschritten (siehe Tabelle 10).

Der Grund für die trotz höherer Exportmenge gesunkene Stützung liegt in der tieferen Stützung pro Einheit MilCHF und Milcheiweiss.

Tabelle 9: Einnahmen und Ausgaben Fonds Rohstoffverbilligung MEB in CHF

	Einnahmen Fonds MEB	Ausgaben Fonds MEB	Überschuss
Januar	228'456	41'551	186'905
Februar	219'523	33'559	185'964
März	253'909	23'010	230'900
April	257'032	15'451	241'582
Mai	253'376	41'661	211'715
Juni	198'381	35'245	163'136
Juli	199'858	38'614	161'244
August	196'985	37'110	159'875
September	204'258	48'665	155'593
Oktober	122'987	58'543	64'444
November	119'261	68'681	50'579
Dezember	128'680	74'513	54'168
Gebühren	–	3'830	3'830
Verwaltungskosten	–	23'980	–23'980
Total	2'382'708	536'753	1'845'955

Wie in Tabelle 7 für die Hauptbox, nehmen wir auch hier eine Hochrechnung über die gesamte gestützte Menge Milchäquivalente aufgrund der gestützten Menge MilCHF und Milcheiweiss für die Marktentwicklungsbox vor: Im Jahr 2022 wurde mit Mitteln aus der Marktentwicklungsbox eine Menge von 5,02 Mio. kg Milchäquivalenten exportiert. Die gestützte Milchmenge in der Marktentwicklungsbox ist damit deutlich gestiegen, vor allem als Folge der höheren Mengen beim Milcheiweiss.

Tabelle 10: Hochrechnung gestützte Milchmenge für die Marktentwicklungsbox

	2019	2020	2021	2022
Gestützte Menge MilCHF (t)	99,75	82,79	81,38	92,49
Gestützte Menge Milcheiweiss (t)	210,74	213,24	227,58	274,18
Total gestützte Menge Gehaltsstoffe (t)	310,49	296,04	308,96	366,67
Gehalt pro kg Milch	73 g	73 g	73 g	73 g
Total gestützte Menge Milch in kg	4,25 Mio.	4,06 Mio.	4,12 Mio.	5,02 Mio.

4.8. MPC-Box

Auf den 1. Januar 2021 ist die MPC-Box als zusätzliches Element des Fonds Rohstoffverbilligung eingeführt worden. Dieser Entscheid der Delegierten der BO Milch ging einher mit der zusätzlichen Alimentierung der Hauptbox um den gleichen Betrag.

Die Höhe der Beiträge für MPC-Exporte werden monatlich von einer zu diesem Zweck gebildeten Begleitgruppe bestimmt. Gemäss Reglement darf die Höhe der Beiträge für MPC-Exporte nicht höher sein als die Beiträge für Eiweiss aus der Hauptbox. Der von der Begleitgruppe bestimmte Kürzungsfaktor reduzierte im Januar und von September bis Dezember die maximal mögliche Stützung pro 100 kg Milcheiweiss vor dem Hintergrund, dass die Mittel beschränkt sind und die Stützung nicht zu einem Ungleichgewicht zu anderen Formen der Marktstützung führt.

Tabelle 11: Durch Fondsmittel (MPC) gestützte Menge Milcheiweiss

	Stützung pro 100 kg Milcheiweiss in CHF	Total Milch- eiweiss in kg	Total Milch- eiweiss in CHF	Kürzungs- faktor in %
Januar	126.46	422'890	534'787	28,0
Februar	126.79	412'280	522'729	0,0
März	81.23	370'640	301'071	0,0
April	26.71	426'662	113'961	0,0
Mai	108.00	395'289	426'912	0,0
Juni	86.10	466'203	401'401	0,0
Juli	108.28	385'744	417'684	0,0
August	133.48	356'405	475'729	0,0
September	126.48	328'968	416'079	19,3
Oktober	126.57	502'119	635'532	43,6
November	126.43	588'547	744'100	53,0
Dezember	195.00	337'496	658'117	33,0
Gebühren und Verwaltung			35'559	
Total	Durchschnitt: 114,29	4'993'243	5'683'661	23,3

Im Vergleich zum Vorjahr sind bei der MPC-Box sowohl die gestützte Menge als auch der ausbezahlte Betrag zurückgegangen. 2021 wurden mit 6,37 Mio. Franken 5648 t in Form von MPC exportiertes Milcheiweiss gestützt (siehe Tabelle Seite 20).

5. Zusammenfassung Einnahmen und Ausgaben Fonds Rohstoffverbilligung (in Erfüllung Ziffer 12.1 des Reglements)

Vergleicht man die Einnahmen mit den Ausgaben, lässt sich Folgendes feststellen: Die Hauptbox des Fonds weist Einnahmen von 50,49 Mio. Franken aus. Diesen Gesamteinnahmen stehen unter Verrechnung aller Abzüge und Aufwände Ausgaben im Umfang von 43,44 Mio. Franken gegenüber. Entsprechend schliesst die Hauptbox mit einem Überschuss von 7,04 Mio. Franken ab.

Die in der Marktentwicklungsbox nicht verwendeten Mittel im Umfang von 1,85 Mio. Franken sowie der aus der MPC-Box 1 Mio. Franken übersteigende Saldo von 0,19 Mio. Franken fliessen per 1. Januar 2023 in die Hauptbox. Damit startet die Hauptbox, abzüglich des Vorjahresverlustes, mit einem Plus von 8'455'856 Franken ins Jahr 2022. Die Tabellen mit den Einnahmen und den Ausgaben zur Haupt- und zur Marktentwicklungsbox finden sich in den entsprechenden Kapiteln.

6. Wirkung des Fonds

Für die Exportstützung aus dem Fonds Rohstoffverbilligung sind im Jahr 2022 insgesamt 49,58 Mio. Franken ausgegeben worden. Dabei flossen 87,6 % der Mittel in Exportprodukte aus der Hauptbox (Vorjahr 89,1 %), 1 % in die MEB (Vorjahr 0,99 %) und 11,4 % in die MPC-Box (Vorjahr 9,9 %).

Verglichen mit den ersten drei Jahren, sanken die Ausgaben aufgrund der bereits mehrfach erwähnten viel tieferen Stützung deutlich.

Tabelle 12: Hochrechnung gestützte Milchmenge für den Fonds Rohstoffverbilligung

	Hauptbox	MEB	MPC	Total
Gestützte Menge Milchfett (t)	8'297,09	92,49	0,00	8'389,58
Gestützte Menge Milcheiweiss (t)	9'574,70	274,18	4'993,24	9'848,88
Total gestützte Menge Gehaltsstoffe (t)	17'871,78	366,67	4'993,24	23'231,70
Gehalt pro kg Milch	73 g	73 g	33 g	
Total gestützte Menge Milchäquivalente in kg	244,48 Mio.	5,02 Mio.	151,31 Mio.	

Mithilfe der Haupt- und Marktentwicklungsbox sind insgesamt 8390 Tonnen Milchfett und 9849 Tonnen Milcheiweiss exportiert worden. Die Mittel aus diesen beiden Boxen haben dazu beigetragen, dass 7,4 % der Schweizer Milch gestützt worden sind.

Zählt man auch die gestützte Menge von 4'993 t aus der MPC-Box dazu, dann beträgt der vom Fonds gestützte Exportanteil für das Milcheiweiss 13,41 % des Schweizer Milchmarkts (Annahme: 3354 Mio. kg Milch mit 3,3 % Milcheiweiss entsprechen 110'682 Tonnen produziertes Milcheiweiss für das Jahr 2022).

6.1. Wirkung 1: Vermeiden von Veredelungsverkehr

Ein Hauptzweck des Fonds ist es, Exporte zu unterstützen und dadurch den Marktanteil von Schweizer Rohstoffen zu sichern. Dieser Zweck wird weiterhin erreicht: Exporte werden gefördert, und der Marktanteil von Schweizer Milchgrundstoffen in den Exportprodukten kann gehalten werden. Dies zeigen, wie bereits im Vorjahr, folgende drei Punkte:

- Die mit Fondsgeldern gestützte Milchmenge ist gegenüber der früheren staatlichen Exportförderung stabil geblieben.
- Auch die Anzahl Exportfirmen entsprechen nach wie vor in etwa der Anzahl von 2018 gemäss publizierter Liste des Bundes. Das Interesse der Exporteure ist damit stabil geblieben.
- Im Jahr 2022 hat sich bei den Veredelungsverkehrsgeschäften die bisherige Entwicklung fortgesetzt. Die Menge ausländischer Butter für die Verarbeitung und den Re-Export ist nochmals stark angestiegen, dafür ging die Menge von Magermilchpulver nochmals stark zurück. Beim Vollmilchpulver stiegen die Mengen leicht.

Der Grund für diese Entwicklung ist zum grossen Teil gewollt: Die vom Vorstand der BO Milch entschiedene Verlagerung der Stützung vom Milchfett zum Milcheiweiss setzt für die Exporteure einen Anreiz, weniger inländischen Butter zu verwenden, dafür aber Butter im Veredelungsverkehr einzusetzen. Der Entscheid von 2021 stand vor dem Hintergrund, dass die Versorgung mit Schweizer Butter knapp war. Daran hat sich im Jahr 2022 nichts geändert. Das Jahr war wiederum geprägt von Butterimporten, die das normale Zollkontingent um 6000 Tonnen überstiegen.

Tabelle 13: Entwicklung Veredelungsverkehr 2019 bis 2022

Produkt in t	2019	2020	2021	2022
Vollmilchpulver	1'034	1'101	1'026	1'291
Magermilchpulver	379	1'249	537	178
Butter (im normalen und im ausserordentlichen Verfahren)	170	660	1'886	3'253

Quellen: Angaben BO Butter, BLW und BAZG

6.2. Wirkung 2: Versorgung der Industrie zu konkurrenzfähigen Preisen

Das Reglement erwähnt explizit, dass der Exporte von wertschöpfungsstarken, milchhaltigen Produkten gefördert werden sollen, indem die exportierende Nahrungsmittelindustrie mit Schweizer Rohstoffen zu konkurrenzfähigen Preisen versorgt wird. Eine eindeutige Bewertung für «wertschöpfungsstarke Produkte» und «konkurrenzfähige Preise» kann nicht vorgenommen werden, da beide Begriffe weder eindeutig definiert sind noch Milch- oder Produktpreise vorliegen. Weil aber die Exporteure trotz einfacher Möglichkeit zum Veredelungsverkehr vorwiegend auf inländische Rohstoffe setzen, kann davon ausgegangen werden, dass dieses Ziel erreicht wird.

6.3. Wirkung 3: Stabilisierung des Markts und Auswirkung auf Milchpreise

Der Fonds Rohstoffverbilligung verfolgt nicht nur die unter 6.1 und 6.2 erwähnten Ziele. Er ist auch eine Selbsthilfemassnahme der Milchbranche, um den für sie wichtigen Absatzkanal über

die verarbeiteten Lebensmittel zu sichern. Die in Kapitel 4.5 hochgerechnete Menge von 244 Mio. kg Milchäquivalent entspricht 7,4 % der Schweizer Verkehrsmilchmenge. Aus diesem Gesichtspunkt trägt der Fonds zu einer Stabilisierung des Milchmarktes bei.

Besondere Beachtung verdient hier die Stützung des Fonds zur Entlastung des Schweizer Milcheiweiss-Markts: Wie eingangs zum Kapitel 6 erwähnt, beträgt der vom Fonds gestützte Exportanteil für das Milcheiweiss 13,41 % des Schweizer Milchmarkts. Ohne den Fonds hätten diese Mengen Milcheiweiss den Schweizer Markt stark belastet.

6.4. Wirkung 4: Erschliessung neuer Exportkanäle durch die MEB

Mit der Marktentwicklungsbox (MEB) sollte die Möglichkeit gegeben werden, mit innovativen, milchhaltigen Nahrungsmitteln neue Märkte zu erschliessen. Wie in den Vorjahren wurde nur etwa ein Fünftel der zur Verfügung stehenden Mittel gebraucht. Es lässt sich nicht feststellen, wie stark die ausbezahlten Mittel bei den Exporteuren mitgeholfen haben, neue Märkte zu erschliessen. Weil die nicht aufgebrauchten Mittel automatisch in die Hauptbox fliessen, drängt sich keine Massnahme auf.

6.5. Umfassende Wirkungsanalyse vom Sommer 2022

Der Vorstand der BO Milch hat im Mai 2022 die Ergebnisse einer umfassenden Analyse zum Fonds Rohstoffverbilligung zur Kenntnis genommen. Diese Analyse war vor dem Hintergrund durchgeführt worden, dass der Vorstand Grundlagen haben möchte, um eine Entscheidung über die Fortsetzung der MPC-Box zu fällen. Die wichtigsten Schlüsse aus dieser Analyse sind im Anhang 3 aufgeführt.

7. Vergleich zu den beiden Vorjahren

Die untenstehende Tabelle zeigt die wichtigsten Kennzahlen zum Fonds Rohstoffverbilligung von 2022 im Vergleich zu den beiden Vorjahren. Sowohl der Einzug der Mittel als auch die Auszahlung der Exportbeiträge für die Hauptbox haben wieder das Niveau von 2019 erreicht. Dies war im Wesentlichen wegen den zusätzlichen Einnahmen aus dem Übertrag aus dem Fonds Regulierung möglich. Die verbesserte finanzielle Situation liess es zu, dass der Kürzungsfaktor 2022 während des ganzen Jahres 0 % betrug, was eine höhere Stützung pro Kilogramm Milch zur Folge hatte.

Das Verhältnis zwischen Milchfett und Milcheiweiss hat sich bei der Stützung zugunsten des Milcheiweisses verschoben. In Tonnen gab es eine leichte Verschiebung, in Franken war die Entwicklung deutlich. Dies ist auf die markant höhere Stützung für Milcheiweiss in Franken pro 100 kg zurückzuführen, welche von den Delegierten bewusst eingeführt worden ist.

Tabelle 18: Wichtigste Kennzahlen zum Fonds Rohstoffverbilligung im Jahresvergleich

	2020	2021	2022
Einzug der Mittel in Fr.	54'529'353.00	56'392'559.95	59'567'692.35
– davon für Hauptbox	51'802'885.00	50'755'886.37	50'486'358.60
– davon für MEB	2'726'468.00	2'677'885.98	2'382'707.69
– davon für MPC	–	2'958'787.60	6'698'626.06
– davon für Fonds Regulierung	–	–	–
Total Verwaltungsaufwand inkl. Negativzinsen in Fr.	410'862.00	418'136.10	418'680.05
Rechtsaufwand	–	18'449.50	4'168.00
Übertrag Hauptbox aus anderen Fonds	2'335'619.00	5'621'901.85	2'014'940.19
Exportbeiträge aus Hauptbox	51'460'533.00	57'343'191.62	43'420'913.78
Nettoergebnis Hauptbox	365'644.00	–6'587'305.25	7'042'679.86
Exportbeiträge aus Marktent- wicklungsbox in Fr.	432'861.00	629'197.13	512'772.92
Nettoergebnis Marktentwicklungsbox	2'335'619.00	2'048'688.85	1'845'954.81
Exportbeiträge aus MPC-Box in Fr.	–	6'374'737.70	5'664'294.46
Nettoergebnis MPC-Box	–	154'020.78	1'014'964.60
Total aus HB gestützte Menge Milchfett in t	8'865	8'705	8'297
Total aus HB gestützte Menge Milchfett in Fr.	43'354'967.00	40'543'194.38	29'088'672.03
Total aus HB gestützte Menge Milcheiweiss in t	8'865	8'925	9'574
Total aus HB gestützte Menge Milcheiweiss in Fr.	7'965'924.00	16'983'420.60	14'485'823.07
Total aus MEB gestützte Menge Milchfett in t	83	81	92
Total aus MEB gestützte Menge Milchfett in Fr.	367'798.00	340'972.03	276'558.59
Total aus MEB gestützte Menge Milcheiweiss in t	213	228	274
Total aus MEB gestützte Menge Milcheiweiss in Fr.	65'063.00	291'453.09	240'044.51
Total aus MPC gestützte Menge Milcheiweiss in t	–	5'604	4'993
Total aus MPC gestützte Menge Milcheiweiss in Fr.	–	6'374'737.70	5'648'102.32
Total aus HB gestützte Menge Milch HB in t	243	242	244
Total aus MEB gestützte Menge Milch MEB in Mio. t	4,06	4,23	5,02
Durchschnittlicher Kürzungs- faktor HB in %	10	0	0

8. Anpassungen Weisungen und Reglemente

Im Jahr 2022 gab es keine Anpassungen des Reglements. Die Weisungen wurden in zwei Bereichen angepasst: Die wichtigere Anpassung betrifft die monatliche Berechnung des Europäischen Referenzpreises. Der bisherige Kieler Rohstoffpreis wurde ab Mai durch einen Mix aus dem EU-Produzentenpreis und dem Kieler Rohstoffpreis ersetzt. Damit hat man sich von der Abhängigkeit von nur einer Datenquelle gelöst. Im Bereich des Ampelsystems kam es zudem zu einer geringfügigen Anpassung: Im Fall von Butterimporten verlängert sich die Phase «Buttermangel» automatisch um das ganze Jahr, auch wenn das Butterlager über dem festgelegten Grenzwert liegt.

9. Höhe des Einzugs in Abhängigkeit der Liquidität im Fonds

Der Bundesrat hat am 3. November 2021 beschlossen, die Zulage für Verkehrsmilch von bisher 4,5 auf 5 Rappen zu erhöhen. Damit war es der BO Milch möglich, ab 1. Januar 2022 den Einzug für den Fonds auf 5 Rappen zu erhöhen. Der Vorstand der BO Milch verzichtete im November 2021 aber vorerst noch darauf, diesen vollen Einzug von 5 Rappen zu beschliessen, da aufgrund der sehr geringen Preisunterschiede zwischen der Schweiz und der EU wenig gestützt wurde und damit die Liquidität im Fonds auch mit einem Teileinzug gewährleistet war. Der Vorstand der BO Milch beurteilt die Situation der Liquidität quartalsweise. Aufgrund dieser Einschätzung entscheidet er über den nötigen Einzug.

Anhang 1: Liste der Beitragszahler

Weisse Liste für Fonds Rohstoffverbilligung für die Nahrungsmittelindustrie (Stand 31. Dezember 2022)

Gemäss Bestimmung zum Fonds Rohstoffverbilligung Nahrungsmittelindustrie haben Unternehmen nur dann Anspruch auf Fondsbeiträge, wenn die verarbeiteten Produkte aus Milch hergestellt sind, für welche der Erstverarbeiter Fondsbeiträge entrichtet hat. Die untenstehende Liste zeigt diejenigen Milchverarbeiter, welche Beiträge für den Fonds einzahlen. Die Unternehmen sind in alphabetischer Reihenfolge aufgeführt:

Firmen

- Appenzeller Milch AG, Appenzell
- Baer AG, Küssnacht am Rigi
- Bergsenn AG, Ennetbürgen
- Cremo SA, Villars-sur-Glâne
- Dorfkäserei Dürrenroth, Dürrenroth
- Dörig-Bergsenn, Wittenbach
- Emmi Schweiz AG, Luzern
- Estavayer Lait SA, Estavayer-le-Lac
- Glarner Milch AG, Glarus
- Hochdorf Swiss Nutrition AG, Hochdorf
- Imlig Käserei Oberriet AG
- Käserei Gaster-Linth AG, Schänis
- Käserei Rohner AG, Bazenheid
- Laiterie Ecoffey, La Joux
- Laiteries Réunies Genève, Genève 26
- LATI, San Antonino
- Lenk Milch AG, Lenk
- LESA, Bever
- Manufaktur Einsiedeln, Einsiedeln
- Milchgenossenschaft, Schönried
- Milchzentrale Wettingen, Wettingen
- Milco Industrie SA, Sorens
- Molkerei Biedermann, Bischofszell
- Molkerei Davos, Davos-Platz
- Molkerei Forster AG, Herisau
- Molkerei Fuchs + Co AG, Rorschach
- Molkerei Gstaad, Gstaad
- Molkerei Höhn AG, Hirzel
- Molkerei Lanz AG, Obergerlafingen
- Molkerei Neff AG, Wald
- Molki Meiringen AG, Meiringen
- MSG Produktions GmbH Götschi, Trubschachen
- Nestlé Suisse SA, Vevey
- Neue Napfmilch AG, Hergiswil LU
- Schwyzer Milchhuus, Schwyz
- Silat AG, Oberbüren
- Swiss Premium AG, Dietikon
- Züger Frischkäse AG, Oberbüren

Anhang 2: Monatliche Beiträge Fett und Eiweiss

Hauptbox: Beiträge für Milchfett 2022

	Beitrag an Exporteure in CHF/100 kg	Rp./kg Milch
Januar	404.12	16,16
Februar	343.11	13,72
März	331.21	13,25
April	319.01	12,76
Mai	400.09	16,00
Juni	374.94	15,00
Juli	342.30	13,69
August	334.01	13,36
September	342.13	13,69
Oktober	343.63	13,75
November	332.14	13,29
Dezember	332.55	13,30
Ungewichteter Mittelwert	349.94	14,00

Hauptbox: Beiträge für Milcheiweiss 2022

	Beitrag an Exporteure in CHF/100 kg	Rp./kg Milch
Januar	175.64	5,80
Februar	126.79	4,18
März	81.23	2,68
April	26.71	0,88
Mai	108.00	3,56
Juni	86.10	2,84
Juli	108.28	3,57
August	133.48	4,40
September	156.71	5,17
Oktober	224.42	7,41
November	267.34	8,82
Dezember	292.61	9,66
Ungewichteter Mittelwert	148.94	4,91

Marktentwicklungsbox: Beiträge für Milchfett 2022

	Beitrag an Exporteure in CHF/100 kg	Rp./kg Milch
Januar	357.12	14,28
Februar	295.14	11,81
März	284.07	11,36
April	241.05	9,64
Mai	354.89	14,20
Juni	329.16	13,17
Juli	294.37	11,77
August	284.97	11,40
September	292.73	11,71
Oktober	292.31	11,69
November	279.15	11,17
Dezember	278.78	11,15
Durchschnitt	298.65	11,95

Marktentwicklungsbox: Beiträge für Milcheiweiss 2022

	Beitrag an Exporteure in CHF/100 kg	Rp./kg Milch
Januar	111.37	3,68
Februar	63.71	2,10
März	17.15	0,57
April	0.00	0,00
Mai	41.57	1,37
Juni	20.37	0,67
Juli	45.16	1,49
August	71.71	2,37
September	95.38	3,15
Oktober	165.41	5,46
November	210.36	6,94
Dezember	236.58	7,81
Durchschnitt	89.90	2,97

MPC-Box: Beiträge für Milcheiweiss 2022

	Beitragsansatz in CHF	Kürzungsfaktor (%)	Beitrag an Exporteure in CHF
Januar	175.64	28,0	126.46
Februar	126.79	0,0	126.79
März	81.23	0,0	81.23
April	26.71	0,0	26.71
Mai	108.00	0,0	108.00
Juni	86.10	0,0	86.10
Juli	108.28	0,0	108.28
August	133.48	0,0	133.48
September	156.71	19,3	126.48
Oktober	224.42	43,6	126.57
November	267.34	53,0	126.43
Dezember	292.61	33,0	195.00
Durchschnitt	148.94	23,3	114.29

Anhang 3: Zusammenfassung der Wirkungsanalyse Fonds vom Mai 2022

Eine Arbeitsgruppe der BO Milch befasste sich zwischen Dezember 2021 und März 2022 umfassend mit einer Wirkungsanalyse der Fonds mit besonderem Augenmerk auf die im Januar 2021 neu eingeführte MPC-Box. Sie hat sich dabei auf folgende vier Teilfragen konzentriert:

- **Effizienz:** Werden die Mittel für die MPC-Box effizient eingesetzt?
- **Veränderung der Marktsituation:** Ist die MPC-Box die richtige Antwort bei einer knappen Versorgung des Schweizer Milchfettmarkts?
- **Hebelwirkung:** Wie viel stützen die eingesetzten 0,45 Rappen pro kg nicht verkäste Milch den Schweizer Milchpreis? Wie gross ist die Hebelwirkung der rund 6,5 Mio. Franken?
- **Stabilisierung und Gleichbehandlung:** Führen die MPC-Box und die flexible Fett-Eiweiss-Stützung zu einer Stabilisierung des Milchmarkts, ohne dass es zu Wettbewerbsverzerrungen kommt?

Werden die Mittel für die MPC-Box die Zusatzmittel für die Hauptbox effizient eingesetzt?

Antworten aus der Arbeitsgruppe:

- Die Stützung in der MPC-Box hat im Markt für unterfette Käse für neue Konkurrenz gesorgt. Das ist ein Effekt, der erwünscht ist, denn dieser Käse macht Druck auf den Milchpreis und bindet Mittel der Verkäsungszulage. Die MPC-Box leistet somit einen Beitrag zur Sicherung der Verkäsungszulage.
- Auch die Aufwertung der Milcheiweiss-Stützung mit der «45 zu 55»-Regel entlastet den Markt für den Milcheiweiss-Bereich. Tatsächlich sind aus der Hauptbox zusätzliche Mengen Milcheiweiss gestützt worden.

Insgesamt gab es im Jahr 2021 derart viele Einflüsse auf den Markt, dass eine Verlagerung der Milchverwertung in effizientere Kanäle auch ohne MPC-Box stattgefunden hätte. Die MPC-Box und die neue Fett-Eiweiss-Bewertung wirkten aber verstärkend auf die Verbesserung der Effizienz.

Sind MPC-Box und Ampelsystem die richtigen Antworten auf eine knappere Versorgung des Schweizer Milchfettmarkts?

Die Schweizer Butterhersteller haben im Jahr 2021 37'088 Tonnen Butter produziert. 2020 waren es 38'130 Tonnen. Trotz MPC-Box ist also weniger Butter hergestellt worden. Die MPC-Box zusammen mit der Höherbewertung des Milcheiweisses in der Hauptbox beeinflussten die Butterherstellung dennoch positiv. Denn im Jahr 2021 gab es gegenüber 2020 einen noch stärkeren Wettbewerb auf dem Milchmarkt, da die Fettversorgung (Butter und Rahm) in der Schweiz nicht sichergestellt werden konnte. Die beiden Jahre sind also nicht eins zu eins vergleichbar.

Die Unternehmen, die in der Butterproduktion tätig sind und ihren Fettbedarf über den Einkauf von Vollmilch decken, müssen eine gute Wertschöpfung für das Koppelprodukt Magermilch (21 kg Milch zur Herstellung von 1 kg Butter) sicherstellen, denn es gibt in der Schweiz einen strukturellen Überschuss an Protein. Ohne MPC-Box wäre diese Beschaffung sehr schwierig gewesen. Die MPC-Box hat also dazu beigetragen, dass überhaupt noch Milch auf dem Markt beschafft werden konnte, um die Buttersversorgung in der Schweiz zu verbessern. Die MPC-Box stärkt damit die gesamte weisse Linie im Milchmarkt.

Wie gross ist die Hebelwirkung der seit dem 1. Januar 2021 eingezogenen Mittel?

Im Jahr 2021 wurden für die MPC-Box 0,45 Rappen pro kg nicht verkäste Milch und damit rund 6,5 Mio. Franken eingesetzt. Die 0,45 Rappen, die pro Kilogramm nicht verkäste Milch zugunsten der MPC-Box eingezogen wurden, haben mitgeholfen, den Milchpreis zu heben.

Wie gross ist dieser Effekt? Gemäss der Milchpreis-Beobachtung des Bundesamts für Landwirtschaft ist der Preis für Molkereimilch konventionell 2021 gegenüber 2020 im Jahresdurchschnitt um 4,12 Rappen gestiegen (von 60,19 auf 64,31 Rappen). Um den Anteil der MPC-Box auf diese Preiserhöhung abzuschätzen, hat die Arbeitsgruppe verschiedene Szenarien gerechnet und ist zu folgendem Schluss gekommen:

Insgesamt ist der Einfluss durch andere Marktfaktoren auf die Preisentwicklung 2021 sehr gross gewesen (steigende Weltmarktpreise, Mengeneffekt, Beschaffungswettbewerb, Corona-Pandemie), sodass der Einfluss der MPC-Box auf den Preisanstieg von 4,12 Rappen von den anderen Faktoren überlagert wurde. Die Wirkung der MPC-Box im Schweizer Milchmarkt ist nicht auf den Zehntelrappen genau messbar. Die Arbeitsgruppe stellte aber fest, dass die Wirkung

der MPC-Stützung grösser ist als 0,45 Rappen. Eine Hebelwirkung der Stützung ist damit gegeben.

Es gibt auch eine indirekte Wirkung der MPC-Box zur Marktstabilisierung im Schweizer Markt: Die MPC-Stützung in einem Marktbereich mit tendenziell tieferen Milchpreisen hat im Jahr 2021 zu einer Annäherung der Preise im Schweizer Markt geführt. Die Differenz zwischen den bezahlten Milchpreisen nach Organisation hat sich über den Gesamtmarkt, d.h. über alle Organisationen betrachtet, verkleinert. Die Stützung aus der MPC-Box stärkt das am deutlichsten unter Preisdruck leidenden Segment im Molkereimilchbereich und führt zum erwähnten Effekt, dass die Milch in die Verwertung zu Billigkäse knapper geworden ist. Davon profitiert ebenfalls die Käsebranche als Ganzes.

Stabilisierung und Gleichbehandlung

Die MPC-Box verzerrt den Milchmarkt nicht. Die Arbeitsgruppe kam zum Schluss, dass sich aufgrund der Anpassungen die Rahmenbedingungen für die Marktteilnehmer angenähert haben. Die Spiesse sind zwar nicht genau gleich lang geworden, sie sind aber näher zusammengerückt. Wichtig ist dabei die Voraussetzung, dass die maximale Stützung von 25 Rappen pro kg Milch aus dem Fonds Rohstoffverbilligung nicht erhöht wird. Ansonsten wäre das Gleichgewicht mit dem Käsesektor gefährdet.

Ebenfalls gibt es keine Übervorteilung von Butter bzw. MPC gegenüber der verkästen Milch. Dies, obwohl im Tiefpreissegment ein gewisser Beschaffungswettbewerb entstanden ist.

Fonds Regulierung

Rechenschaftsbericht 2022

1. Aktivitäten

Sowohl der Fonds Rohstoffverbilligung als auch der Fonds Regulierung sind am 1. Januar 2019 in Kraft getreten. Der Fonds Regulierung hatte aufgrund des fehlenden Regulierbedarfs beim Milchfett seither keine Aktivität, Nachdem im August 2019 beim Einzug die Obergrenze von fast 10 Mio. Franken erreicht wurde, blieb der Einzug zugunsten des Fonds Regulierung sistiert.

Ab dem 1. Juli 2021 erfolgte der Einzug zugunsten des Fonds wieder gemäss Reglement. Die Mittel werden dann je zur Hälfte an die MPC-Box und an die Hauptbox des Fonds Rohstoffverbilligung weitergeleitet.

2. Verwaltung des Fonds und Kosten

Aufgrund der Situation im Kapitalmarkt mussten 2022 nochmals Negativzinsen in Kauf genommen werden. Ab April wurde aus dem Vermögen des Fonds Regulierung dem Getreideproduzentenverband ein Darlehen von 2'500'000 Franken gewährt. Der Verband verwendet das Geld für seinen Fonds. Daraus hat sich eine Win-win-Situation ergeben, weil dem Fonds Regulierung keine Zinskosten mehr belastet wurden und die Getreidebranche ihren Verpflichtungen in ihrem Fonds rascher nachkommen konnte.

Im Jahr 2022 wurden dem Fonds keine administrativen Kosten für die Fondsverwaltung belastet. Es entstand kein Aufwand.

Übersicht über die dem Fonds belasteten Kosten in CHF

Organisation	Begründung	2020	2021	2022
BO Milch	Fondsverwaltung	–	–	–
TSM Treuhand GmbH	IT-Kosten und Inkasso	–	–	–
Rechtsberatung	Vertragsabklärungen	–	–	748.80
Engel Copera AG	Revision	893.00	3'769.00	2'154.00
Jordi AG	Rechenschaftsbericht	963.70	–	–
Bankkonten	Administration und Negativzinsen	32'254.63	10'132.50	54.05
Gesamtkosten für die Fondsverwaltung		34'111.33	13'901.50	2'956.85

3. Anpassungen im Reglement und in den Weisungen

Im Jahr 2022 gab es weder im Reglement noch in den Weisungen zum Fonds Regulierung Anpassungen. Die auf den 1. Januar 2021 beschlossenen Anpassungen sind bis zum 30. Juni 2023 befristet und müssen durch den Vorstand im Mai 2023 neu bestätigt werden.

4. Zielerreichung

Da der Fonds 2022 inaktiv war, kann die Zielerreichung nicht bewertet werden.

Branchenorganisation Milch
BO Milch – IP Lait – IP Latte
Weststrasse 10
3000 Bern 6

Telefon 031 381 71 11

www.ip-lait.ch

BRANCHENORGANISATION MILCH
BO MILCH – IP LAIT – IP LATTE